ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ



УДК 349.414:630

https://doi.org/10.23947/2949-1843-2023-1-2-34-46

Научная статья

Выращивание леса на землях сельскохозяйственного назначения в России: законодательные новеллы и их реализация

М.Е. Родина[1] , **Н.В. Закалюжная**[2, 3]

[1] Донской государственный технический университет, Российская Федерация, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1

[2] Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Российская Федерация, г. Москва, ул. Мясницкая, 20

[3] Академия труда и социальных отношений, Российская Федерация, г. Москва, ул. Лобачевского, 90


Puta_1990@mail.ru

Аннотация

Введение. Применение экстенсивного земле- и лесопользования на заброшенных сельскохозяйственных территориях долгое время оставалось без соответствующих законодательных норм, регламентирующих выращивание леса. Отчаявшиеся от непосильных штрафов за неиспользование сельскохозяйственных земель собственники поджигали леса на своей территории, причиняя себе, обществу, государству и природе значительный урон. Площадь заброшенных сельхозземель в России, пригодных для выращивания леса, составляет около 76 миллионов гектаров[1]. В 2020 году в отношении лесов, растущих на сельхозземлях, не используемых по назначению, было принято два чрезвычайно значимых нормативных правовых документа — Постановление Правительства РФ от 21.09.2020 № 1509[2] (далее — Постановление № 1509) и Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1482[3]. Заинтересованные в развитии данного направления хозяйствующие субъекты (в т. ч. собственники, лесоводы) отметили положительную динамику развития законодательства, поскольку открылись большие возможности для преумножения лесов — появилась возможность заняться лесным фермерством и выращивать лес на заброшенных землях сельскохозяйственного назначения, создавать лесные питомники, развивать сельские территории, особенно в Нечерноземье, что может принести пользу российскому лесному фонду, сохранению биоразнообразия и, что немаловажно — улучшить общую экологическую и климатическую ситуацию в стране и мире. К началу 2023 года законодатель внес существенные поправки в данную сферу правовых отношений, однако следует сказать, что правовое регулирование и разрешение многих вопросов в этой сфере продолжает оставаться затруднительным. Цель исследования — выявить проблемные вопросы развития законодательства о сельском лесоводстве в Российской Федерации и реализации Постановления Правительства РФ от 21.09.2020 № 1509.

Материалы и методы. В статье проанализировано выращивание леса на землях сельскохозяйственного назначения. В ходе исследования использовались общенаучные, а также специальные научные методы. Методологическую основу исследования составили диалектический метод, формально-юридический, сравнительно-правовой, а также системно-структурный анализ.

Результаты исследования. Показано, что для развития сельского лесоводства установлены труднопреодолимые административные и регуляторные барьеры, и данное направление развития законодательства нуждается в серьезном переосмыслении. Необходимо принять срочные меры для выявления всех пробелов и недочетов и исправления ситуации.



---

[1] *Президент России поручил выращивать лес на заброшенных сельхозземлях.* URL: https://news.rambler.ru/ecology/48038499-prezident-rossii-poruchil-vyraschivat-les-na-zabroshennyh-selhozzemlyah/ (дата обращения: 18.02.2023).

[2] *Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.* Постановление Правительства Российской Федерации № 1509 от 21.09.2020. URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202009230018 (дата обращения: 18.02.2023).

[3] *О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации.* Постановление Правительства Российской Федерации № 1482 от 18.09.2020. Собрание законодательства Российской Федерации. 2020;39:6059. URL: https://base.garant.ru/74664078/ (дата обращения: 18.02.2023).

Обсуждение и заключения. Выявлены проблемы, связанные с внесением многочисленных поправок в Постановление № 1509, осложняющих выращивание леса на землях сельскохозяйственного назначения. Необходим переход на интенсивное лесопользование и устранение бюрократических барьеров для развития сельского лесоводства.

Ключевые слова: выращивание леса, заброшенные земли сельскохозяйственного назначения, интенсивное лесное хозяйство, агролесоводство, развитие лесного фермерства.

Благодарности. Авторы выражают благодарность рецензенту, чья критическая оценка материалов и предложения по их совершенствованию способствовали значительному повышению качества статьи.

Для цитирования. Родина М.Е., Закалюжная Н.В. Выращивание леса на землях сельскохозяйственного назначения в России: законодательные новеллы и их реализация. *Правовой порядок и правовые ценности.* 2023;1(2):34–46. https://doi.org/10.23947/2949-1843-2023-1-2-34-46

Original article

Growing the Forests on Agricultural Land in Russia: Legislative Novelties and Implementation Thereof

Maria E Rodina[1], Natalya V Zakalyuzhnaya[2, 3]

[1] Don State Technical University, 1, Gagarin Sq., Rostov-on-Don, Russian Federation
[2] National Research University – Higher School of Economics, 20, Myasnitskaya St., Moscow, Russian Federation
[3] Academy of Labor and Social Relations, 90, Lobachevsky St., Moscow, Russian Federation

✉ Puta_1990@mail.ru

Abstract
Introduction. For a long time the application of the extensive land and forest management at the abandoned agricultural land had no respective legislative framework, that would regulate forests growing. The proprietors, who were in despair due to the excessive fines imposed on them for not using the agricultural land, had been burning up the forests on their lands causing considerable damage to themselves, society, the state and nature. In Russia, the area of the abandoned agricultural land suitable for forestry is about 76 million hectares[4]. In 2020 two extremely important regulatory legal documents concerning the forests located on the agricultural land not used in compliance with its intended purpose were adopted – the Russian Federation Government Decree No 1509[5] of September 21, 2020 (hereinafter – Decree No 1509) and the Russian Federation Government Decree No 1482[6]. The business entities (including the proprietors and forest managers) interested in development of this sector have noted the positive dynamics in the legislation development because of the profound opportunities opened for forests multiplication — there appeared the opportunities for forest farming and growing the forests on the abandoned agricultural land, setting-up the nursery forests, developing the rural territories, particularly in the Non-Black-Soil zone, all of these can benefit the Russian forests stock, preserve biodiversity and, not the least, improve the overall ecological and climate situation in the country and in the world. By the beginning of 2023, this sector of legal relationships has been significantly amended by the legislators, however it should be noted, that the legal regulation and settlement of many issues in this sector still remain difficult. The aim of the present research is to distinguish the problematic issues in development of the Russian Federation agroforestry legislation and implementation of the Russian Federation Government Decree No 1509 of September 21, 2020.
Materials and Methods. In the article, the issue of growing the forests on agricultural land was analysed. The general scientific and specific scientific methods were used in the research. The methodology of the study was based on the dialectical method, as well as on the legalistic, comparative-legal, system-structural kinds of analysis.
Results. It was revealed, that the formidable administrative and regulatory barriers have been set forth the agroforestry evolvement and this sector of the legislation development needs serious reassessment. Urgent steps must be taken to

[4] *Russian President instructed to grow the forests on the abandoned agricultural land*. Available at: https://news.rambler.ru/ecology/48038499-prezident-rossii-poruchil-vyraschivat-les-na-zabroshennyh-selhozzemlyah/ (accessed: 18.02.2023).
[5] *The Russian Federation Government Decree No. 1509 of 21.09.2020 "On particulars of management, protection, reproduction of forests located on agricultural land" (Along with the "Guidelines on particulars of management, protection, reproduction of forests located on agricultural land".* Available at: http://publication.pravo.gov.ru/ Document/View/0001202009230018 (accessed: 18.02.2023).
[6] *The Russian Federation Government Decree No. 1482 of 18.09.2020 "On signs of non-use of agricultural land plots for their intended purpose or use in violation of the legislation of the Russian Federation".* The Russian Federation Corpus of Legal Acts. 2020. No 39. Clause 6059. Available at: https://base.garant.ru/74664078/ (accessed: 18.02.2023).

identify all the gaps and shortcomings and to rectify the situation.
Discussion and Conclusions. The problems caused by adding the numerous amendments to the Decree № 1509, complicating the forests growing on agricultural land, have been revealed. The transit to the intensive management of forests and removal of bureaucratic barriers in development of the agroforestry are deemed necessary.

Keywords: growing the forests, abandoned agricultural land, intensive forestry, agroforestry, development of forest farming.

Acknowledgements. The authors express their gratitude to the reviewer, whose critical assessment of the materials and suggestions for their improvement contributed to the significant enhancement of the article's quality.

For citation. Rodina ME, Zakalyuzhnaya NV. Growing the Forests on Agricultural Land in Russia: Legislative Novelties and Implementation Thereof. *Legal Order and Legal Values.* 2023;l(2):34–46. https://doi.org/10.23947/2949-1843-2023-1-2-34-46

Введение. «Лесоводство становится, таким образом, искусством, которое не только умеет пользоваться лесом без истощения его, но и ставит себе более трудную задачу — преобразовать лесную действительность в таком направлении, чтобы она полнее и лучше удовлетворяла человеческое общество в его разнообразных запросах по отношению к лесу» [1]. По разным оценкам, на 2017 год площадь заросших лесом полей и пастбищ в России составляла от 60 млн до 100 млн га[7], более 44 %[8]. В 2016 году Н.И. Шагайда, член экспертного совета комитета по аграрным вопросам Государственной Думы РФ, отмечала, что не используется 53-60 % сельхозземель, находящихся в собственности государства, и порядка 15 % в частной собственности. При этом государство никак не наказывается, а весь репрессивный законодательный механизм направлен на частного собственника[9]. Некоторые авторы отмечают, что на самом деле никому не известна точная площадь не используемых сельхозземель, поскольку инвентаризация земли десятилетиями не проводилась[10]. Инвентаризационные работы для земель всех категорий были проведены в рамках реализации федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра (1996 – 2001 годы)» [2, с. 165]. К сожалению, на начало 2023 года в открытых источниках не представилось возможным найти более точную и актуальную статистику. Ее не оказалось и на сайте Федеральной службы государственной статистики. Цель исследования — выявить проблемные вопросы развития законодательства о сельском лесоводстве в Российской Федерации, связанные с реализацией Постановления Правительства РФ от 21.09.2020 № 1509.

До начала нулевых годов XXI века не было однозначного разделения леса, располагающегося на землях сельскохозяйственного назначения, на лес колхозов и совхозов и лес, самовольно выросший на заброшенных сельскохозяйственных угодьях. С.А. Липски отмечал, что «по разным оценкам в 1990-е годы было заброшено 30-50 млн га сельскохозяйственных земель» [3, с. 107]. Основной проблемой земельно-имущественной сферы С.А. Липски называл недостаточность (фактически — отсутствие) законодательной регламентации оборота земель [4], а также данный автор говорил, что сельскохозяйственные угодья — это ресурс особый. Ошибочные решения в этом вопросе имеют пролонгированные негативные последствия для общества и развития национальной экономики [5]. Существовала практика обращения заросших сельхозугодий в лес или возвращения в сельскохозяйственный оборот в зависимости от хозяйственной целесообразности, а также лесоразведения на наименее удобных и малопродуктивных сельхозземлях. Фактически эта практика прекратилась с исчезновением межхозяйственных (сельских) лесхозов и отдельной системы управления лесами на землях сельхозназначения

[7] *Можно ли выращивать леса на заброшенных сельхозземлях*. Официальный сайт Ведомости экологии. URL: https://www.vedomosti.ru/ecology/regulation/articles/2022/01/31/907093-pravitelstvo-opredelit-vozmozhnost-viraschivat-lesa-na-zabroshennih-selhozzemlyah (дата обращения: 18.02.2023); *Сельхозперепись: крестьяне забросили Россию*. Официальный сайт Газета.ру. URL: https://www.gazeta.ru/business/2017/12/04/11031884.shtml (дата обращения: 18.02.2023).
[8] *В России не используется 44% сельхозугодий. Как показала перепись, площадь заброшенных земель в 2,5 раза выше предыдущих оценок.* Официальный сайт Агроинвестор. URL: www.agroinvestor.ru/analytics/news/29033-44-selkhozugodiy-v-rossii-ne-ispolzuyutsya (дата обращения: 18.02.2023).
[9] *53-60% сельхозземель в госсобственности не используется*. Официальный сайт DairyNews.today. URL: https://dairynews.today/news/53-60-selkhozzemel-v-gossobstvennosti-ne-ispolzuet.html (дата обращения: 18.02.2023).
[10] *Хозяева леса. В России начинает формироваться класс аграриев-собственников лесных территорий*. Официальный сайт Агроинвестор. URL: www.agroinvestor.ru/analytics/article/37044-khozyaeva-lesa-v-rossii-nachinaet-formirovatsya-klass-agrariev-sobstvennikov-lesnykh-territoriy (дата обращения: 18.02.2023).

после принятия Федерального закона от 29.12.2004 года № 199-ФЗ[11] и Лесного кодекса РФ 2006 года[12] (далее — ЛК РФ). С.Н. Чернов считает, что погрешности, допущенные при принятии ЛК РФ, не дали ощутимых экономических и социальных результатов и привели лесное хозяйство и промышленность страны и субъектов Российской Федерации к отставанию от ведущих лесных стран и структурному кризису в отрасли [6].

У лесов на сельскохозяйственных землях не было внятного правового статуса, вследствие чего собственникам таких земель продуктивно и законно вести на них лесное хозяйство было затруднительно. Г.Н. Полянская отмечала, что «насаждения, находящиеся в сельской местности, по большей части никакой правовой охране не подлежат, и подобное положение нельзя было признать нормальным» [7, с. 100]. Ю.И. Щуплецова полагала, что «хотя в ст. 6 ЛК РФ в редакции Федерального закона № 538-ФЗ земли сельскохозяйственного назначения прямо названы в числе земель, на которых могут быть расположены леса, правовой режим этих лесов по-прежнему остается неопределенным» [8]. При этом важным вопросом оставалось определение правового статуса многолетних насаждений, располагающихся на иных категориях земель, в частности, на землях сельскохозяйственного назначения, а не на землях лесного фонда [9]. В декабре 2018 года, после корректировки норм, регламентирующих лесную сферу, в ЛК РФ появилась отдельная статья 123, в соответствии с которой лес может располагаться на отведенных под сельское хозяйство землях для их освоения, а использование леса, его охрану, защиту и воспроизводство определяет Правительство РФ. А.Р. Лаврентьев, С.В. Тищенко считают, что «объективно запоздало, но завершена первая стадия формирования юридической основы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на землях, не отнесенных к землям лесного фонда» [10, с. 23]. При этом ранее именитые ученые И.Д. Казанцев и И.В. Павлов полагали, что «...занятие сельскохозяйственных земель для несельскохозяйственных целей не должно иметь места без крайней к тому необходимости...» [11, с. 135]. Относительно таких лесов в 2019 году набрала обороты дискуссия. Минприроды РФ предлагало изымать такие земли у собственников и передавать их государству с переводом таких земель в лесной фонд. Однако Минэкономразвития РФ отрицательно отнеслось к такому плану и сочло, что вреда от такого проекта будет больше, чем пользы, тем более что план в принципе не предполагал ведение лесного хозяйства на заброшенных сельскохозяйственных землях.

В начале 2020 года Президент России дал задание соответствующим структурам разработать комплексную нормативную базу для лесного фермерства на заброшенных полях[13]. После принятия вышеназванных Постановлений Правительства РФ многие собственники лесов, располагающихся на сельскохозяйственных землях, рассчитывали стать лесными фермерами. Некоторые аграрии стали специально приобретать участки, заросшие деревьями, поскольку в первой редакции Постановления № 1509 можно было просто уведомить надзорные органы о том, что земля будет использоваться для выращивания леса и рационального им управления по своему усмотрению. Собственниками сельхозземель и иными заинтересованными в данном вопросе лицами отмечались, конечно, некоторые недоработки Постановления № 1509, которые необходимо устранить, но в целом предполагалось, что в ближайшие десятилетия принципиально изменится судьба всего лесного комплекса. По мнению А. Ярошенко, этот долгожданный документ предоставил условное право на существование незапланированным лесам[14]. При этом, по мнению О.В. Заиграевой, появившаяся в ЛК РФ статья 12.1 содержит понятие «лесной комплекс», но появилось еще больше вопросов, поскольку для лесного хозяйства это использование и сохранение лесов, а для промышленности – добыча леса, а не восстановление [12].

Важность лесного фермерства уже несколько лет отмечают Президент России, Совет по правам человека, Гринпис и десятки тысяч граждан России. Однако на заседании Президиума Госсовета РФ о повышении эффективности лесного комплекса еще в 2013 году отмечалось, что необходимо создавать условия для деятельности, в том числе, лесного фермерства, которое нуждается в серьёзном научном обосновании[15].

Ведение лесного хозяйства на заброшенных сельскохозяйственных землях имело и имеет как сторонников, так и противников. Несмотря на громадные возможности сельского лесоводства, оно в России фактически находится под запретом, что объясняется противоречиями между нормами лесного и земельного законодательства. Отмечается преобладание запретительно-репрессивных правил (несмотря на поручение

[11] О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований. Федеральный закон № 199-ФЗ от 29.12.2004. URL http://www.kremlin.ru/acts/bank/21864 (дата обращения: 18.02.2023).

[12] Лесной кодекс Российской Федерации. № 200-ФЗ от 04.12.2006. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения: 18.02.2023).

[13] Президент России поручил выращивать лес на заброшенных сельхозземлях. URL: https://news.rambler.ru/ecology/48038499-prezident-rossii-poruchil-vyraschivat-les-na-zabroshennyh-selhozzemlyah (дата обращения: 18.02.2023).

[14] Разрешение, которое запрещает: как в 2022 году решается вопрос с лесоводством на сельхозземлях. Официальный сайт производственного объединения Теплоресурс. URL: https://forestcomplex.ru/forestry/kak-reshaetsya-vopros-s-lesovodstvom-na-selhozzemlyah/ (дата обращения: 18.02.2023).

[15] Заседание президиума Госсовета о повышении эффективности лесного комплекса. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/17876 (дата обращения: 18.02.2023).

Президента РФ выращивать лес на неиспользуемых по целевому назначению сельхозземлях и проводить соответствующий учет), хотя экономика государства и собственники сельскохозяйственных земель смогут получить пользу и преимущества – выращенный полноценный лес можно использовать и воспроизводить; уменьшить количество лесных пожаров; смягчить последствия негативных климатических изменений; сохранить многие редкие виды животных и растений; делать долгосрочные инвестиции, самостоятельно планировать лесохозяйственные мероприятия (лесовосстановление, уход, рубку), рассчитывая на получение дохода (что представляет интерес, в том числе, с позиции баланса частных и публичных интересов [13]); развивать социально-экономические проекты и обеспечивать работой сельских жителей, реализовывать и совершенствовать разнообразные лесоклиматические проекты. Развитие российской лесной промышленности пока довольно зависимо от иностранных партнеров, и такую зависимость надо преодолевать, на что 10.02.2023 года указал В. В. Путин на Совещании по развитию лесопромышленного комплекса[16].

Итоги двух последних лет реализации Постановления № 1509 года для сельского лесоводства оказались противоречивыми и в целом довольно безрадостными, прежде всего вследствие внесения в данный документ серьезных поправок, вводящих требования, которые трудновыполнимы или обременительны, и увеличения регуляторной и административной нагрузки на собственников земель сельскохозяйственного назначения, желающих выращивать лес на своих землях. При этом следует отметить, что Президент РФ в апреле 2022 года подчеркивал необходимость освобождения бизнеса от неоправданных регуляторных барьеров для решения задач[17].

Таким образом, вопросы, касающиеся сельского лесоводства, настолько актуальны и грандиозны в наше время, что заслуживают отдельного внимания, чем и предопределена актуальность избранной темы исследования. Следует более внимательно отнестись к правовым недоработкам этой сферы и быстрее устранить правовые пробелы для сохранения и преумножения леса – нашего богатства.

Материалы и методы. Основу настоящего исследования составили законодательство Российской Федерации, разработки и мнения российских ученых, экспертов Гринпис и WWF России, института аграрных исследований в сфере реализации новелл законодательства о выращивании и использовании леса на заброшенных сельскохозяйственных землях. Были исследованы труды Г. Ф. Морозова, С. А. Липски, А. Ю. Ярошенко, С. Н. Чернова, Г. Н. Полянской, Ю. И. Шуплецовой, А. Р. Лаврентьева, А. Р. Тищенко, И. Д. Казанцева, Э. А. Павлова, И. В. Авдеева, М. А. Меня, Н. М. Шматкова, Е. Серовой и др. ученых. Методологическую основу исследования составили диалектический метод, метод сравнительного правоведения, а также системно-структурный анализ.

Результаты исследования. В 2019 году провалилась попытка создать национальную систему инвентаризации леса России. Как указано в отчете аудитора Счетной палаты РФ М. А. Меня, оценка осуществления лесоустройства в России в 2015–2019 годах показывает, что невозможно предоставить государству актуальные и достоверные сведения о том, в каком состоянии находится лесной ресурс страны, так как информация о лесах на площади земли 967,0 млн га не актуальна[18]. Между тем преобладает всеобщее понимание того, что страна у нас большая и леса у нас много. Однако в сети Интернета появляется информация о масштабной вырубке лесов и насколько катастрофична ситуация с лесами в отдельных регионах, которые дают максимальные показатели заготовки древесины в кубометрах с гектара леса, прежде всего, на севере и в средней полосе России, где ресурсы наиболее востребованы промышленностью.

Так, например, в Карелии вырубают планируемый заказник «Максимъярви» — один из последних участков дикой тайги в этой республике, где веками сохранялись леса (в среднем деревьям здесь от 150 до 200 лет, а некоторым может быть и более 300 лет) и обитает краснокнижный олень. Арендаторы леса более 15 лет сохраняли добровольный мораторий на территории, где планировался заказник. Однако осенью 2022 года лесозаготовительная компания, входящая в холдинг «Сегежа Групп», от моратория на вырубку отказалась, и к февралю 2023 года вырубленными оказались около 350 га уникальных лесных ландшафтов[19]. Или только в Томском районе в Западной Сибири под угрозой вырубки находится 1800 квадратных километров леса[20].

[16] *Путин призвал преодолеть зависимость леспрома от иностранных партнеров*. Официальный сайт РИА новости. URL: https://ria.ru/20230210/putin-1851190499.html (дата обращения: 18.02.2023).

[17] *Путин поручил снизить регуляторную и административную нагрузку на бизнес*. Официальный сайт РБК. URL: https://www.rbc.ru/business/11/04/2022/62543d7e9a7947e0db985eb8 (дата обращения: 18.02.2023).

[18] Мень М.А. *Де-факто -лес, по документам – пашня.* Интервью аудитора Счетной палаты Михаила Мень — об учетной катастрофе. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. URL: https://ach.gov.ru/news/defakto-les-po-dokumentam-pashnya-auditor-schetnoy-palaty-mikhail-men-ob-uchetnoy-katastrofe (дата обращения: 18.02.2023).

[19] *За полгода там можно вырубить весь заказник*. Интернет-газета «СТОЛИЦА на Onego.ru». URL: https://stolicaonego.ru/analytics/za-polgoda-tam-mozhno-vyrubit-ves-zakaznik/ (дата обращения: 18.02.2023).

[20] *Лес сельскохозяйственного назначения*. Общероссийский народный фронт. URL: https://onf.ru/2022/02/17/les-selskohozyaystvennogo-naznacheniya/ (дата обращения: 18.02.2023).



Рис. 1. Планируемый заказник «Максимъярви» в Карелии[21]



Рис. 2. Вырубка в Коломенском, Москва, 2023 год[22]



Рис. 3. Сейчас мы ничего не знаем о состоянии лесов в России на площади, практически эквивалентной территории США. Фото: SHUTTERSTOCK.COM[23]

Если добавить к этой картине ежегодно увеличивающиеся масштабы лесных пожаров, то можно понять, насколько удручающей является картина с состоянием и количеством лесов в стране. Приведенные примеры ярко свидетельствует о том, что необходимо принимать срочные меры для исправления ситуации. Е. Н. Абанина, Е. А. Сухова видят угрозу в сокращении потерь лесных ресурсов от пожаров, поскольку последствиями игнорирования угроз является уменьшение площади лесов, что ухудшает качество воздуха и состояние почвы, а также считают, что необходимо увеличивать площади и улучшать их качество, а также сокращать потери лесных ресурсов от пожаров, увеличивая площади лесовосстановления [14]. С. А. Ступина, изучая умышленное уничтожение или повреждение лесных насаждений путем поджога, отмечает, что «необходимо в полной мере использовать существующий репрессивный потенциал соответствующих санкций» [15, с. 80]. При этом следует отметить и то, что многим собственникам сельхозземель сейчас сложно и они вынуждены либо отказаться от своих участков, либо уничтожить выросший лес, в том числе с помощью поджогов во избежание весьма солидных штрафов согласно ст. 8.8. КоАП РФ[24]. Здесь необходимо сказать о положительном решении Федерального агентства лесного хозяйства РФ (Рослесхоза), который 13.02.2023 года ввел мораторий на весенний профилактический отжиг сухой травы, так как бесконтрольное выжигание травы местным населением

---

[21] *Планируемый заказник «Максимъярви»*. Фото Панченко Д.В. Карельская региональная общественная организация Северная природоохранная коалиция. http://spok-karelia.ru/?id=696 (дата обращения: 18.02.2023).

[22] *Как сотня футбольных полей: в охранной зоне Коломенского вырубили 100 гектаров леса*. Официальный сайт Москвич Mag. URL: https://moskvichmag.ru/gorod/kak-sotnya-futbolnyh-polej-v-ohrannoj-zone-kolomenskogo-vyrubili-100-gektarov-lesa (дата обращения: 18.02.2023).

[23] *Русского леса скоро не будет: о чём молчит счётная палата*. Первый русский. URL: https://tsargrad.tv/articles/russkogo-lesa-skoro-ne-budet-o-chjom-molchit-schjotnaja-palata_259203 (дата обращения: 18.02.2023).

[24] *Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях*. № 195-ФЗ от 30.12.2001. Собрание законодательства Российской Федерации. 2002;1(1):1. КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 18.02.2023).

приводит к возникновению ландшафтных пожаров, которые могут стать причиной возгорания лесов[25].

Одним из основных и наиболее эффективных способов улучшения ситуации в сфере лесоустройства — развитие агролесоводства на сельхозземлях, не используемых и находящихся в благоприятных природных и социальных условиях. Отмечается, что во многих регионах масштабы земель сельскохозяйственного назначения сокращаются и зарастают лесной растительностью, поэтому необходимо выращивание плантаций различного назначения в сочетании с аграрным направлением в рамках организации агролесоводческих хозяйств [16].

В настоящее время действует федеральный проект «Сохранение лесов» Национального проекта «Экология» (2019–2024 годы)[26], который, как полагает глава Минприроды А. Козлов, необходимо продлить до 2030 года. Г.В. Выпханова, Н.Г. Жаворонкова указывают, что «проект должен коррелировать с документами стратегического целеполагания, определяющими государственную лесную политику» [17, с. 25]. В Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года указано[27], что леса на землях, отведенных под сельское хозяйство, заслуживают пристального внимания. Но архиважно не просто сохранить леса, а увеличить их площадь, чему и могло бы поспособствовать сельскохозяйственное лесоводство, ведь посадить и сохранить лес в разы выгоднее, чем продолжать использовать старую экстенсивную систему лесопользования и бездумно истреблять лес. Однако, как указывает В. Н. Харьков, лесные планы субъектов РФ и лесохозяйственные регламенты лесничеств создаются на базе устаревших сведений, так как их основой являются данные лесоустройства, которым более 20 лет [18], а Е. С. Пышьева считает, что «вопросы защитного лесоразведения на федеральном уровне в последние десятилетия фактически выпали из правового поля» [19, с. 218].

На наш взгляд, следует обратиться к примерам лесопользования в других странах. Так, в Китае с 1990 года реализуется шесть национальных программ, направленных на расширение лесного покрова и создание плантаций. Гибкая система предполагает участие в высадках леса предприятий, сельских и городских жителей [20]. Главный инициатор и спонсор основных программ по лесному восстановлению в Китае — центральное правительство страны. Сначала разработка программ была инициирована как противодействие разрушительным природным катаклизмам, но впоследствии программы были направлены на получение социальной и экономической выгоды, обеспечивающей устойчивое развитие. С помощью таких проектов удалось повысить продуктивность сельского хозяйства, выращивать дополнительное количество древесины, развивать сельские территории, бороться с бедностью, засухами, опустыниванием и деградацией почв. В 2021 году исполнилось 40 лет общенациональному проекту посадки деревьев в Китае для озеленения страны и увеличения ее лесных ресурсов[28]. К 2030 году страна планирует увеличить объем лесных запасов на 6 миллиардов кубометров, так как продолжит расширять лесонасаждение и охрану лесных ресурсов для улучшения экологической ситуации и качества окружающей среды[29]. Подобные программы есть и в Европейском Союзе с 1994 года.

Таким образом, применение интенсивного лесоводства дало возможность Китаю и ЕС опередить наше государство по выращиванию леса и заготовке древесины. Так, в 2018 году по официальным данным Россия заготовила древесины 238,6 млн $м^3$, Китай - 344,7 млн м3, а Евросоюз - 505,9 млн $м^3$)[30].

Между тем в Китае тоже активно вырубается лес, но промышленные рубки в диких лесах запрещены, так как такие территории способствуют сохранению окружающей среды, биоразнообразия и здоровья людей. Огромные средства Китай направляет на разведение лесов на освоенных землях, в том числе которые выбыли из сельского хозяйства, в некоторых случаях землю специально выкупают у крестьян[31], поддерживает плантационное лесовыращивание, в то время как Россия, наоборот, фактически его запрещает.

[25] *Траву по осени сжигают*. Официальный сайт Коммерсантъ. URL: https://www.kommersant.ru/doc/5825582 (дата обращения: 18.02.2023).

[26] *План деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации на 2019–2024 годы*. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 9/12 от 11.03.2022. URL: https://rulaws.ru/acts/Plan-deyatelnosti-Ministerstva-prirodnyh-resursov-i-ekologii-Rossiyskoy-Federatsii-na-2019---2024-god-solt-budfdfia/ (дата обращения: 18.02.2023). *Паспорт национального проекта «Национальный проект «Экология»* Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_394077/ (дата обращения: 18.02.2023).

[27] *Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года*. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 312 р от 11.02.2021. Собрание законодательства Российской Федерации. 2021;8(II):1398. Информационно-правовой портал Гарант.ру. URL: https://base.garant.ru/400335155/ (дата обращения: 18.02.2023).

[28] Морозов М. *Для прекрасной Родины: почему в Китае сажают деревья, а в России вырубают и жгут. Поднебесная занимает первое в мире место по лесопосадкам.* Свободная пресса. URL: https://svpressa.ru/world/article/294996/ (дата обращения: 18.02.2023).

[29] *17,5 млрд кубометров: Китай стал мировым лидером по площади искусственных лесов*. Официальный сайт газеты Труд. URL: https://www.trud.ru/article/11-03-2021/1400575_17_56_mlrd_kubometrov_kitaj_stal_mirovym_liderom_po_ploschadi_iskusstvenno_posazhennyx_lesov.html (дата обращения: 18.02.2023).

[30] *Леса и лесоводство на землях сельхозназначения в России: положение дел в 2020 году*. Национальное лесное агентство. URL: http://nacles.ru/леса-и-лесоводство-на-землях-сельхозн/ (дата обращения: 18.02.2023). *Великая зеленая стена. Лесовосстановление в Китае.* Официальный сайт журнала ЛЕСПРОМинформ. URL: https://lesprominform.ru/jarticles.html?id=6415 (дата обращения: 18.02.2023).

[31] *Откуда дровишки? Китай стал лидером по поставкам древесины в США и Европу*. Новые известия. URL: https://newizv.ru/news/2021-03-01/otkuda-drovishki-kitay-stal-liderom-po-postavkam-drevesiny-v-ssha-i-evropu-325631 (дата обращения: 18.02.2023).


Ярославская область[32]


Тульская область[33]


Ростовская область[34]

Рис. 4. Земли сельскохозяйственного назначения, зарастающие лесом, в различных регионах

Итак, заброшенные с 1990-х годов сельскохозяйственные земли, зарастающие деревьями и кустарниками, экономически выгодно использовать для лесовыращивания. В 2020 году «лед тронулся» — появилось Постановление № 1509, которым Правительство РФ упростило правила использования заросших лесом полей и дало возможность владельцам таких земель выбрать — либо расчистить ее и возвратить в аграрный оборот, либо заняться лесным фермерством. Определиться необходимо в течение двух лет, уведомив об этом территориальный контролирующий орган.

Однако, начиная уже с февраля 2021 года, публиковался пакет поправок к Постановлению № 1509, вызвавший у заинтересованных в лесоводстве на сельхозземлях граждан некоторое недоумение. Появились такие труднопреодолимые бюрократические барьеры, которые практически осуществляли полный запрет формы лесного фермерства в России.

Первая редакция проекта поправок к Постановлению № 1509 (размещена на сейте regulation.gov.ru) изменила уведомительный порядок использования земель для выращивания леса на разрешительный; были введены многочисленные основания для отказа в даче такого разрешения (например, употребление и написание терминов в тексте должно соответствовать правилам русского языка). Поправками установлены ограничения по времени — правообладатели либо уполномоченные ими лица до 01.10.2023 года вправе направить соответствующее заявление по его использованию и воспроизводству леса. Если принято отрицательное решение о невозможности такового использования и выявлены нарушения земельных норм, то правообладателю направляется предостережение[35] с обязательностью в конечном итоге уничтожения леса и расчистки земли. Регуляторная и административная нагрузка на бизнес в документе, содержащем поправки, была увеличена до максимально возможного уровня, практически запретительного. Несмотря на то, что проект был впоследствии изменен (например, убрали требования грамотного написания), запретительный характер сохранился

В январе 2022 года проходило заседание Совета по развитию гражданского общества и правам человека, на котором Президент РФ поручил Правительству РФ совместно с Госсоветом РФ по направлениям «Сельское хозяйство» и «Экология и природные ресурсы» до 01.05. 2022 года проанализировать условия формирования и осуществления сельского лесоводства. Было предложено организовать учет и создать соответствующие условия его осуществления, в том числе для того, чтобы иметь возможность реализовывать климатические проекты и при необходимости внести соответствующие коррективы в законодательство Российской Федерации»[36].

Следует сказать, что к началу 2022 года правовой статус лесов и лесовыращивания на сельхозземлях был неоднозначным, поскольку Лесным кодексом РФ допускалось их существование, а Земельным кодексом РФ — нет. Постановление № 1509 дозволяло использовать эти земли для лесоводства, а Классификатор видов

[32] *Покинутые сельскохозяйственные земли*. ЛЕСПРОМинформ. URL: https://lesprominform.ru/jarticles. html?id=4976 (дата обращения: 18.02.2023).

[33] https://www.tulapressa.ru/wp-content/images/52a979bf6b24f9.95120445.jpg // yandex.ru/images/search?pos=26&text=В%20Туле%20и%20тульской%20области%20%20лесом%20зарастают%20сельхозземли%20фото%202023&img_url=http%3A%2F%2Ftulapressa.ru%2Fwp-content%2Fimages%2F52a979bf6b24f9.95120445.jpg&rpt=simage&lr=39 (дата обращения: 18.02.2023).

[34] https://rassvetnews.ru/wp-content/uploads/2020/10/uchastok.jpg // yandex.ru/images/search?text=заросшие%20сельхохполя%20в%20ростовской%20области&from=tabbar&pos=16&img_url=http%3A%2F%2Frassvetnews.ru%2Fwp-content%2Fuploads%2F2020%2F10%2Fuchastok.jpg&rpt=simage&lr=39 (дата обращения: 18.02.2023).

[35] *О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации*. Федеральный закон № 248-ФЗ от 31.07.2020. Собрание законодательства Российской Федерации. 2020;31(I):5007. Официальный сайт КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru /document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 18.02.2023).

[36] *Путин поручил создать нужные условия для выращивания лесов на заброшенных сельхозземлях*. ТАСС. URL: http://tass.ru/obschestvo/13564089?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 18.02.2023).

разрешенного использования земельных участков[37] не разрешал. Однако Постановление № 1509 устанавливало уведомительный порядок этого использования и довольно малое число регуляторных преград, вследствие чего за первые 15 месяцев действия Постановления № 1509 в Россельхознадзор было направлено 2487 уведомления от лиц, желающих вести лесное хозяйство на своих сельскохозяйственных землях, в отношении 10116 земельных участков, общая площадь которых составляла 552,73 тыс. га[38].

В 2022 году были приняты три правовых документа, которые внесли большое количество значительных правок, изменившие смысл Постановления № 1509 на противоположный и фактически запретившие лесоводство на сельхозземлях. Это:

– Постановление Правительства РФ от 08.06.2022 года № 1043[39];
– Федеральный закон от 05.12.2022 года № 507-ФЗ[40];
– Постановление Пленума Верховного суда РФ от 15.12.2022 года № 38[41].

Отметим наиболее принципиальные изменения.

1) Постановление Правительства РФ от 08.06.2022 года № 1043 ввело трудновыполнимые, обременительные и коррупциогенные процедуры, которые хозяйствующие субъекты теперь обязаны выполнять, чтобы получить разрешение на лесоводство. Земельные участки должны быть уже заросшими лесом, площадь которых занимает 75 % всей площади земельного участка, а лес обладать определенными характеристиками (быть выше 5 м, сомкнутость крон - 0,8 и выше) (то есть, если такового нет, то и возможности дорастить или сохранить этот лес тоже нет, его необходимо уничтожить). Теперь необходимо составлять проект освоения лесов (п. 21 Постановления № 1509), подавать лесную декларацию (п. 21(1)), предоставлять отчеты об использовании лесов, об охране лесов от пожаров, о защите лесов, о воспроизводстве лесов и лесоразведении (п. 21(2)). Нельзя использовать лес на сельскохозяйственных землях для создания и эксплуатации лесных плантаций (!) (п. 9 ст. 25 ЛК РФ исключен); установлены случаи прекращения деятельности по ведению сельского лесоводства (ранее деятельность прекращалась только при подаче соответствующего уведомления). То есть первая редакция Постановления № 1509 фактически реально действовала только четыре месяца в осенне-зимний период.

2) Федеральный закон от 05.12.2022 года № 507-ФЗ внес изменения в ранее действовавшие нормативные правовые документы: кардинально упростил и сократил механизм изъятия земельных участков при наличии формальных признаков неиспользования их согласно целевому назначению. Ранее это были длительные процессы — сначала следовало три года подряд подтверждать факт неиспользования земельного участка, теперь же, согласно корректировке Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ[42], участок будет изъят, если хозяйствующий субъект приобрел его в соответствии со ст. 6 и не использует по целевому назначению по истечении одного года с момента приобретения. В соответствии со ст. 154 ГПК РФ соответствующие дела об изъятии рассматриваются и разрешаются до истечения месяца[43]. Этот документ действует в паре с Постановлением № 1482. Неофициально Федеральный закон от 05.12.2022 № 507-ФЗ стали называть законом о новом раскулачивании[44].

3) Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.12.2022 № 38 скорректировало Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2012 № 21[45] и истолковало более расширительно

[37] *Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков*. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. Приказ № П/0412 от 10.11.2020. Официальный интернет-портал правовой информации. КонтурНорматив. URL: https://normativ.kontur.ru/document? moduleId=1&documentId=402779 (дата обращения: 18.02.2023).

[38] *Лес на сельхозземлях: запреты и итоги года*. СОВЕТ ГРИНПИС. URL: https://greenpeace.ru/expert-opinions/2022/12/20/les-na-selhozzemljah-zaprety-i-itogi-goda (дата обращения: 18.02.2023).

[39] *О внесении изменений в Положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения*. Постановление Правительства Российской Федерации № 1043 от 08.06.2022. Собрание законодательства Российской Федерации. 2022;24:4068. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/404720367/ (дата обращения: 18.02.2023).

[40] *О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»*. Федеральный закон № 507-ФЗ от 05.12.2022. Собрание законодательства Российской Федерации.2022;50(III):8801. Информационно-правовой портал Гарант.ру. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433284/ (дата обращения: 18.02.2023).

[41] *О внесении изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам*. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 38 от 15.12.2022. Российская газета. 2022;294. URL: https://rg.ru/documents/2022/12/28/document-postanovlenie-plenuma-verkhovnogo-suda-rf.html (дата обращения: 18.02.2023).

[42] *Об обороте земель сельскохозяйственного назначения*. Федеральный закон № 101-ФЗ от 24.07.2002. Собрание законодательства Российской Федерации. 2002;30:3018.

[43] *Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации*. от 14.11.2002 N 138-ФЗ. Собрание законодательства Российской Федерации. 2002;46:4532. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/ (дата обращения: 18.02.2023).

[44] *Вступил в силу «закон о новом раскулачивании»*. Forestforum.ru. URL: https://dzen.ru/a/Y44eWFjgpjg-0gnd (дата обращения: 18.02.2023).

[45] *О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования*. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 21 от 18.10.2012. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136950/ (дата обращения: 18.02.2023).

незаконность рубок в свете применения ст. 260 Уголовного кодекса РФ[46]. Законно проводить рубку теперь можно лишь при наличии проекта освоения лесов (то есть при получении соответствующего разрешения) либо проекта культуртехнической мелиорации (то есть для возвращения земельного участка в сельскохозяйственный оборот). Статья 260 УК РФ в зависимости от масштабов рубок предусматривает штрафы, принудительные работы и лишение свободы сроком до семи лет.

Доцент кафедры геоэкологии и лесоустройства НовГУ имени Я. Мудрого Э. Авдеев называет систему лесного хозяйства химерой – с одной стороны рыночная экономика, а с другой — чрезвычайная монополия на лесные ресурсы в совокупности с избыточной нормативной зарегулированностью отрасли, чего не было даже при плановой экономике СССР. Все это создает препятствия для формирования продуктивного и устойчивого лесного хозяйства, без которого невозможен запрос на актуальное, корректное и эффективное лесоустройство[47].

Итак, как мы указывали выше, достоверных официальных данных о масштабе заброшенных сельхозземель, в том числе пригодных для лесоводства, не существует. Н. Шматков считает, что возвращаться к выращиванию сельскохозяйственных культур на таких полях не выгодно, так как возобновление на них деятельности сопряжено с высокими затратами.[48] Директор института аграрных исследований Е. Серова считает, если вовлекать в оборот большое количество земель, то это может спровоцировать перепроизводство и снижение внутренних цен на продукцию сельского хозяйства, а также, возможно, резкий разовый выброс CO2, который необходимо будет компенсировать, поскольку Россия участвует в Парижском соглашении, и, что очень важно, такие участки способствуют сохранению биоразнообразия, являясь территориями, на которых сберегается генетический биопотенциал[49].

На самом деле за последние десятилетия развивающиеся современные технологии, сорта и агрохимикаты принципиально повысили урожайность большинства сельскохозяйственных культур, вследствие чего нет необходимости в возврате всей земли в сельское хозяйство, особенно малопродуктивной. Научно-технический прогресс повышает эффективность сельского хозяйства, и теперь требуются гораздо меньшие площади, но более качественной земли. Поэтому нет смысла ни расчищать миллионы гектаров неиспользуемых сельскохозяйственных земель, ни надеяться, что когда-нибудь они еще будут востребованы, гораздо целесообразнее позволить желающим собственникам заняться выращиванием на них леса.

Тем не менее в России вновь стали активно обсуждать тему заброшенных сельхозземель, и в 2022 году Рослесинфорг начал оцифровывать древесно-кустарниковую растительность на таковых согласно второму циклу госинвентаризации лесов, что позволит комплексно проанализировать зарастающие земельные участки для оценки потенциала ведения лесного хозяйства на них[50]. Работы проводились в 27 регионах, где обнаружено 13,2 млн га заросших лесом полей.

С 2023 года в России действует государственная программа, целью которой обозначено возвращение к 2030 году в оборот 13,2 млн га неиспользуемых земель.[51] Поиск заросших лесом пашен начнут в пятнадцати регионах России, то есть речь идет о значительно ме́ньших площадях таких земель, а о расчистке их бо́льшей части речи пока не идет. Сейчас эти земли находятся в запустении, а леса на них не используются или используются в максимальной степени и не эффективно.

Обсуждение и заключения. Таким образом, в России начато формирование правовой основы развития сельского лесоводства, что, безусловно, можно расценивать как благо. Однако после принятия Постановления № 1509 и его дальнейшего корректирования остаются вопросы к правовому регулированию. Следует выразить надежду, что административные и регуляторные барьеры будут смягчены и появятся самые широкие возможности для того, чтобы вырастить и разумно использовать лес на сельскохозяйственной земле, то есть развивать сельское лесоводство в разных отраслях экономики нашего государства. Полагаем, этому могло бы поспособствовать следующее:

– вторая часть ст. 77 Земельного кодекса РФ нуждается в изменении, допускающем существование на землях сельскохозяйственного назначения лесов;

---

[46] *Уголовный кодекс Российской Федерации*. № 63-ФЗ от 13.06.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 18.02.2023).

[47] *Высокая лесистость — низкий уровень развития экономики*. ЛЕСПРОМинформ. URL: https://lesprominform.ru/jarticles.html?id=6180 (дата обращения: 18.02.2023).

[48] *Покинутые сельскохозяйственные земли. Забросить нельзя лес вырастить*. ЛЕСПРОМинформ. URL: https://lesprominform.ru/jarticles.html?id=4976 (дата обращения: 18.02.2023).

[49] *Оборотная сторона земли: почему в России остаются невостребованными сельхозугодья*. Официальный сайт газеты Известия URL: https://iz.ru/978156/evgeniia-priemskaia/oborotnaia-storona-zemli-pochemu-v-rossii-ostaiutsia-nevostrebovannymi-selkhozugodia (дата обращения: 18.02.2023).

[50] *Что делать с лесом на землях сельскохозяйственного назначения*. Рослесинфорг.ру. URL: https://roslesinforg.ru/news/all/7923/ (дата обращения: 18.02.2023).

[51] *О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации*. Постановление Правительства Российской Федерации № 731 от 14.05.2021. URL: https://base.garant.ru/400773886/ (дата обращения: 18.02.2023).

– в первую часть ст. 78 Земельного кодекса РФ необходимо внести корректировки, допускающие использование земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства;

– в статье 123 Лесного кодекса РФ необходимо прямо предусмотреть уведомительный порядок использования земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства;

– отменить постановление Правительства РФ от 08.06.2022 года № 1043;

– предусмотреть в Классификаторе видов разрешенного использования земельных участков возможность использования земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства.

Проведенное исследование показало, что проблемы выращивания леса на землях сельскохозяйственного назначения являются чрезвычайно актуальными. Настало время критически и обстоятельно проанализировать, каковы результаты всех внесенных реформ для возможности выращивания леса на заброшенных сельскохозяйственных землях, и в максимально кратчайшие сроки исправить все пробелы, недочеты и не вполне взвешенные поправки, которые явились административными барьерами, преодолеть которые заинтересованным в развитии данной сферы правовых отношений лицам крайне сложно.

Список литературы

1. Морозов Г.Ф, Матренинский В.В. (ред.). *Учение о лесе*. Ленинград: Гос. изд-во; 1925. 456 с.
2. Жданова Р.В, Смирнова М.А., Рулева Н.П. Развитие системы инвентаризации земель в России. *Московский Экономический журнал.* 2021;(3):160–168.
3. Липски С.А. Состояние и использование земельных ресурсов России: тенденции текущего десятилетия. *Проблемы прогнозирования.* 2020;(4):107–115.
4. Липски С.А. Частная собственность на сельскохозяйственные угодья: плюсы и минусы (опыт двух десятилетий). *Проблемы прогнозирования.* 2015;(4);90–95.
5. Липски С.А. *Государственное регулирование рыночного оборота сельскохозяйственных угодий (теория, методология, практика).* Автореф. дис. д-ра экон. наук. Москва; 2007. 42 с. URL: https://new-disser.ru/_avtoreferats/01003380169.pdf (дата обращения: 18.02.2023).
6. Чернов С.Н. Вопросы нормативного регулирования организации лесных кластеров в России и Финляндии. *Административное право и процесс.* 2021;(11):61–64.
7. Полянская Г.Н. *Охрана права государственной собственности на леса*. Москва: Госюриздат; 1956. 252 с.
8. Шуплецова Ю.И. Особенности правового регулирования использования лесов на землях различных категорий. *Журнал российского права.* 2020;(9):120–133.
9. Шуплецова Ю.И. *Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации*. Монография. Москва: Юридическая фирма Контракт; 2018. 213 с.
10. Лаврентьев А.Р., Тищенко С.В. Леса, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения: проблемы реализации новелл законодательства. *Экологическое право.* 2021;8(3):69–74. https://doi.org/10.54594/26868342_2021_3_69
11. Павлов И.В., Иванов Г.В., Казанцев Н.Д. (ред.). *Земельное право: учебник для студ. юрид. ин-тов и фак.* Москва: Юридическая литература; 1971. 462 с.
12. Заиграева О.В. Правовые проблемы лесовосстановления. *Безопасность бизнеса.* 2022;(3):19–21.
13. Лунева Е.В. Экологические императивы в системе правовых предписаний о рациональном природопользовании. *Журнал российского права.* 2020;(6):148–161. https://doi.org/10.12737/jrl.2020.073
14. Абанина Е.Н., Сухова Е.А. *Правовое обеспечение экологической безопасности Российской Федерации: состояние и перспективы развития.* Монография. Москва: Юстицинформ; 2022. 222 с.
15. Ступина С.А. Отдельные вопросы квалификации умышленного уничтожения или повреждения лесных насаждений. *Эпоха науки.* 2022;(22):76–80.
16. Романов Е.М., Нуреева Т.В., Белоусов А.А. Развитие агролесоводства как путь повышения эффективности землепользования. *Вестник российской академии наук.* 2016;86(8):728–734. https://doi.org/10.7868/S086958731608017X
17. Выпханова Г.В., Жаворонкова Н.Г. Правовые проблемы совершенствования государственной лесной политики в современных условиях. *Экологическое право.* 2018;(1):25–30.
18. Харьков В.Н. Правовые проблемы обеспечения экологического благополучия и охраны природных ресурсов Российской Федерации. *Экологическое право.* 2022;(4):15–18.
19. Пышьева Е.С. Государственно-правовое регулирование использования и охраны защитных лесных насаждений в сельском хозяйстве. *Актуальные проблемы российского права.* 2022;17(5):214–231. https://doi.org/10.17803/1994-1471.2022.138.5.214-231

20. Бирюлин Е.В. Политика защиты лесных ресурсов и лесоохранное законодательство КНР. *Реформы и право.* 2012;(1):37–45.

References

1. Morozov GF. *Uchenie o lese.* Leningrad: Gos. Izd-vo Publ.; 1925. 456 p. (In Russ.).
2. Zhdanova RV. Development of the Land Inventory System in Russia. *Moscow economic journal*. 2021;(3):160–168. (In Russ.).
3. Lipski SA. State and Use of Land Resources in Russia: Trends of the Current Decade. *Problemy prognozirovaniya - Studies on Russian Economic Development.* 2020;(4):107–115. (In Russ.).
4. Lipski SA. Chastnaya sobstvennost' na sel'skokhozyajstvennye ugod'ya: plyusy i minusy (opyt dvukh desyatiletij). *Problemy prognozirovaniya - Studies on Russian Economic Development*. 2015;(4);90–95. (In Russ.).
5. Lipski SA. *Gosudarstvennoe regulirovanie rynochnogo oborota sel'skokhozyajstvennykh ugodij (teoriya, metodologiya, praktika).* Extended Abstract of D.Sc. (Economics) Dissertation. Moscow; 2007. 42 p. Available at: https://new-disser.ru/_avtoreferats/01003380169.pdf (accessed: 18.02.2023). (In Russ.).
6. Chernov SN. The Issues of Legal Regulation of the Arrangement of Forest Clusters in Russia and Finland. *Administrative Law and Procedure*. 2021;(11):61–64.
7. Polyanskaya GN. *Okhrana prava gosudarstvennoj sobstvennosti na lesa.* Moscow: Gosyurizdat Publ., 1956. 252 p. (In Russ.).
8. Shupletsova YI. Features of Legal Regulation of the Forest Use on Lands of Various Categories. *Journal of Russian Law.* 2020;(9):120–133. (In Russ.).
9. Shupletsova YI. *Legal Regulation of Forest Relations in the Russian Federation.* Monograph. Moscow: Law firm Contract; 2018. 213 p. (In Russ.).
10. Lavrentyev AR, Tischenko SV. Forests Located on Agricultural Lands: Problems of the Implementation of Legal Novelties. *Ehkologicheskoe pravo*. 2021;8(3):69–74. https://doi.org/10.54594/26868342_2021_3_69 (In Russ.).
11. Ed. by: Pavlov IV, Ivanov GV, Kazanceva ID. *Zemel'noe pravo: uchebnik dlya stud. yurid. in-tov i fak.* Moscow: Yuridicheskaya literatura Publ.; 1971. 462 p. (In Russ.).
12. Zaigraeva OV. Legal Problems of Forest Restoration. *Bezopasnost' biznesa.* 2022;(3):19–21.(In Russ.).
13. Luneva EV. Ecological Imperatives in the System of Norms of Environment Conservancy. *Journal of Russian Law. 2020;(6):148-161. https://doi.org/10.12737/jrl.2020.073* (In Russ.).
14. Abanina EN, Sukhova EA. *Legal Support of Environmental Safety of the Russian Federation.* Monograph. Moscow: Yusticinform Publ.; 2022. 222 p. (In Russ.).
15. Stupina SA. Some Problems of Qualification of Deliberate Destruction or Damage of Forest Stands. *Ehpokha nauki.* 2022;(22):76–80. (In Russ.).
16. Romanov EM, Nureeva TV, Belousov AA. Development of Agroforestry as a Way to Improve Land Use. *Herald of the Russian Academy of Sciences.* 2016;86(8):728–734. https://doi.org/10.7868/S086958731608017X (In Russ.).
17. Vyphanova GV, Zhavoronkova NG. Legal Issues of Improvement of the State Forest Policy in the Modern Conditions. *Ehkologicheskoe pravo.* 2018;(1):25–30. (In Russ.).
18. Khar'kov VN. Legal Problems of Support of Ecological Well-Being and Preservation of Natural Resources In The Russian Federation. *Ehkologicheskoe pravo.* 2022;(4):15–18. (In Russ.).
19. Pysh'eva ES. State Legal Regulation of the Use and Protection of Protective Forest Plantations in Agriculture. *Actual Problems of Russian Law.* 2022;17(5):214–231. https://doi.org/10.17803/1994-1471.2022.138.5.214-231 (In Russ.).
20. Biryulin EV. The Policy of Protection of Forest Resources and Forest Protection Laws of the PRC. *Reformy i pravo*. 2012;(1):37–45. (In Russ.).

Об авторах:

Родина Мария Евгеньевна, доцент кафедры «Гражданское право» Донского государственного технического университета (344003, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), кандидат юридических наук, доцент, ORCID, Puta_1990@mail.ru

Закалюжная Наталья Валерьевна, профессор Департамента публичного права Факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (101990, РФ, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20); профессор кафедры трудового права юридического факультета Академии труда и социальных отношений, (119454, РФ, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 90), доктор юридических наук, Dr. Habil in Law, доцент, магистр экономики, магистр педагогики, ORCID, natzaklaw@yandex.ru

Заявленный вклад соавторов:

М.Е. Родина — формирование основной концепции, методология исследования, подготовка текста, формирование выводов. Н.В. Закалюжная — анализ результатов исследования, доработка текста, корректировка выводов.

Поступила в редакцию 18.03.2023.
Поступила после рецензирования 04.04.2023.
Принята к публикации 10.04.2023.

Конфликт интересов

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Все авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

About the Authors:

Maria E Rodina, associate professor of the Civil Law Department, Don State Technical University (1, Gagarin Sq., Rostov-on-Don, 344000, RF), Cand.Sc. (Jurisprudence), associate professor, ORCID, Puta_1990@mail.ru

Natalya V Zakalyuzhnaya, professor of the Public Law Department of the Law Faculty, National Research University – Higher School of Economics (20, Myasnitskaya St., Moscow, 101990, RF); professor of the Employment Law Department of the Law Faculty, Academy of Labor and Social Relations (90, Lobachevsky St., Moscow, 119454, RF), D.Sc. (Jurisprudence) (Dr. Habil in Law), associate professor, M.Sc. (Economics), M.Sc. (Pedagogy), ORCID, natzaklaw@yandex.ru

Claimed contributorship:

ME Rodina: formulating the main concept, research methodology, preparation of the text, formulating conclusions. NV Zakalyuzhnaya: study results analysis, revision of the text, correction of the conclusions.

Received 18.03.2023.
Revised 04.04.2023.
Accepted 10.04.2023.

Conflict of interest statement

The authors do not have any conflict of interest.

All authors have read and approved the final manuscript.